

Aan : Dagelijks Bestuur

Van : Directeur

Betreft : Notitie beleid inspanningsverplichting inzake ambulante begeleiding

Datum : 25 februari 2016

Inleiding

2 juli jl. heeft het DB de notitie beleid inzet middelen ambulante begeleiding vastgesteld. In deze notitie is het volgende uitvoeringsbesluit opgenomen: *“Uiterlijk 1 mei 2016 zijn er afspraken gemaakt met de huidige dienstverleners van ambulante begeleiding over de operationalisering van de inspanningsverplichting die per 1 augustus 2016 van kracht is. Ingezet wordt op afspraken over ambulante begeleiding voor de periode 2016-2017 tot en met 2019-2020”.*

Deze notitie beschrijft het beleid met betrekking tot deze inspanningsverplichting.

Dienstverleners

In het samenwerkingsverband zijn de volgende AB-diensten actief

1. AB-dienst Triade (Aloysius Stichting)
2. AB-dienst Prins Willem Alexander (Veldvest)
3. AB-dienst Centrum Passend Onderwijs (KempenKind)
4. AB-dienst De Zonnewijzer (SKOzoK)
5. AB-dienst Mytyl Eindhoven (SSOE)
6. AB-diensten Mytylschool Tilburg
7. AB-dienst de Zwengel

Daarnaast is de AB-dienst Berkenschutse actief binnen het samenwerkingsverband. Voor deze AB-dienst is een andere (landelijke) financiering van toepassing en valt dus buiten het beleid dat besproken wordt in deze notitie.

Beleid

In de in de inleiding genoemde notitie is het volgende beleid opgenomen. *“Om de AB-middelen effectief en efficiënt in te zetten is het enerzijds van belang dat de opgebouwde expertise gewaarborgd blijft en anderzijds dat er in organisatorisch opzicht een voldoende omvang of massa is. Een vergaande versnippering van de huidige AB-diensten, zal voorzienbaar leiden tot verdamping van expertise. Het is tevens van belang rekening te houden met de eventuele personele en financiële consequenties, mocht er sprake zijn van een afbouw van de huidige diensten (UWV-werkgeversverplichtingen, zie ook Tripartiete-akkoord). Van belang is ook dat de mogelijkheid blijft bestaan voor ondersteuning bij zeer gespecialiseerde vragen (bijvoorbeeld medisch of op het gebied van motoriek. NB: dit type dienstverlening zit nu de wet zorgverzekering en de Jeugdwet-SO3 hoeft dat niet meer uit te voeren).*

Op termijn zal de directe relatie van AB-inzet door SO-scholen en de leerling gebonden financiering niet meer aan de orde zijn. Wel kan overwogen worden om de ondersteuning bij arrangementen voor extra ondersteuning - zwaar direct te (blijven) koppelen aan de expertise-overdracht vanuit het SO. In de IVO-velden 4 (benodigde expertise) en eventueel 5 (samenwerking met andere instanties) waarin de expertise-ondersteuning en -overdracht beschreven worden, zal dit nader geduid worden door de aanvragende school. Naast deze aan leerlingen gekoppelde expertise-ondersteuning zal er ook op school/bestuursniveau expertise beschikbaar moeten blijven en waar wenselijk en nodig toenemen t.b.v. verbreding en verdieping van de basisondersteuning van de basisscholen binnen de Kempen waardoor het aantal arrangementen extra ondersteuning – zwaar en het aantal toelaatbaarheids-verklaringen S(B)O af kan gaan nemen. De invulling van de expertise-ondersteuning in de overgangsjaren 2014-2015 en 2015-2016 geeft een indicatie voor het uiteindelijk gewenste volume aan expertise-ondersteuning per bestuur.

Uitgangspunten o.b.v vigerend beleid

1. Opgebouwde expertise bij AB diensten waarborgen.
2. AB-diensten gelegenheid geven, indien van toepassing, zorgvuldig om te gaan met personeelsverloop als gevolg van afname van diensten van ambulante begeleiding.
3. Door de inzet van ambulante begeleiding op scholen verbreedt en verdiept de basisondersteuning op de basisscholen. Daardoor neemt de vraag naar ambulante begeleiding per jaar af.
4. De inspanningsverplichting wordt voor het gehele samenwerkingsverband berekend op een bedrag in euro's dat niet hoger is als het bedrag dat voor het gehele samenwerkingsverband berekend is voor de herbestedingsverplichting 2015-2016.
5. In plaats van afname van uren kan een schoolbestuur ook kiezen voor "Opting In" (overnemen van (een) medewerker(s) van een ambulante dienst).
6. De inspanningsverplichting loopt drie jaar. Daarna zijn schoolbesturen en ambulante diensten zelf verantwoordelijk voor het maken van afspraken over afname van diensten voor ambulante begeleiding. Deze afspraken worden gefinancierd uit de middelen extra ondersteuning. De middelen ambulante begeleiding vallen vanaf dat jaar vrij in de middelen extra ondersteuning – zwaar.

Berekening inspanningsverplichting – twee varianten

Voor het berekenen van het bedrag van de inspanningsverplichting voor het gehele samenwerkingsverband zijn twee varianten berekend. De vereveningsvariant en de 1-5-2012 variant.

Vereveningsvariant

De eerste variant gaat uit van een vijfjarige afspraak waarin per jaar het desbetreffende bedrag van de vereveningsopdracht gesaldeerd wordt op het bedrag van de herbestedingsverplichting 2015-2016. Zie tabel 1.

Jaar	Schooljaar	Verplichting
Nu	2015-2016	€ 1.705.000
1	2016-2017	€ 1.663.300
2	2017-2018	€ 1.538.300
3	2018-2019	€ 1.371.600
4	2019-2020	€ 1.121.600
5	2020-2021	€ 871.600

Tabel 1: Vijfjarige inspanningsverplichting gebaseerd op herbestedingsverplichting -/- vereveningsopdracht.

1-5-2012 variant

Bij de tweede variant is uitgegaan van het medewerkers die per 1 mei 2012 bij ambulante diensten in vaste dienst waren, werk deden in het primaire proces van ambulante begeleiding op basisscholen en scholen voor speciaal basisonderwijs die aangesloten zijn bij SWV PO De Kempen en nu nog steeds in dienst zijn diezelfde ambulante dienst in dezelfde functie. Het totaal bedrag voor het hele samenwerkingsverband is op basis van deze uitvraag €1.601.500. Wel zijn er grote verschillen tussen de AB diensten. Bij sommigen is het op deze manier berekende bedrag van de inspanningsverplichting hoger dan de herbestedingsverplichting 2015-2016, bij sommigen is het lager.

Voorstel voor een driejarige inspanningsverplichting

Aangezien uitgangspunt 4 ervan uitgaat dat de inspanningsverplichting niet hoger kan zijn dan de herbestedingsverplichting en uitgangspunt 3 ervan uitgaat dat de inzet van ambulante begeleiding afneemt omdat met de inzet hiervan de basisondersteuning verbreedt en verdiept wordt in deze notitie voorgesteld een combinatie te maken van variant 1 en variant 2 en dat voor drie jaar.

Het voorstel ziet er als volgt uit:

- In 2016-2017, wordt variant 1 gevolgd. Dus herbestedings-verplichting minus het bedrag aan verevening voor schooljaar 2016-2017. Dit gaat om een bedrag van €41.700,-.
- Voor schooljaar 2017-2018 wordt uitgegaan van een bedrag dat gebaseerd is op het aantal medewerkers per 1 mei 2012 waarbij het laagste verhoudingsgetal inspanningsverplichting gedeeld door herbestedingsverplichting als uitgangspunt genomen wordt. Dit verhoudingsgetal is 85%. Dit is in lijn met uitgangspunt drie waarbij uitgegaan wordt van het feit dat de ambulante begeleiding afneemt naar mate de basisondersteuning verbreedt en verdiept.
- Voor schooljaar 2018-2019 wordt óók op basis van uitgangspunt drie variant 1 weer gevolgd.

Per schooljaar ziet dat er als volgt uit:

Jaar	Schooljaar	Verplichting
Nu	2015-2016	€ 1.705.000
1	2016-2017	€ 1.663.300
2	2017-2018	€ 1.449.200
3	2018-2019	€ 1.371.600
4	2019-2020	€ 0
5	2020-2021	€ 0

Tabel 2: Driejarige inspanningsverplichting gebaseerd op herbestedingsverplichting -/- vereveningsopdracht.

Op basis van uitgangspunt 6 zijn schoolbesturen na 2018-2019 vrij in het kiezen van hun ambulante begeleiding. Uitgangspunt daarbij is dat bij goede dienstverlening door de huidige ambulante diensten de schoolorganisaties hen ook daarna weten te vinden.

Hoe nu verder?

- 25 februari DB, vaststellen van deze notitie.
- 24 maart Algemeen Bestuur, informeren dat deze notitie is vastgesteld.
- 15 april aanleveren door bevoegd gezagen basisscholen van verdeling uren per AB dienst bij directeur SWV PO De Kempen
- 20 april uur werkgroepoverleg: oplossen fricties obv aangeleverde data.
- Mei 2016, handtekeningentekensessie.
- In schooljaar 2016-2017 → van februari tot mei vaststellen verdeling uren per AB dienst voor 2017-2018.
- In school jaar 2017-2018 → van februari tot mei vaststellen verdeling uren per AB dienst voor 2018-2019.

Bijlage

Inspanningsverplichting 2016-2017 – 2017-2018 – 2018-2019 per AB-dienst en per schoolbestuur