

Aan : Bestuur
Van : Directeur
C.C. : DB en Kopgroep
Datum : 21 januari 2016
Betreft : Notitie overdracht verantwoordelijkheid extra ondersteuning – zwaar

Inleiding

In het Ondersteuningsplan 2014-2018 heeft het samenwerkingsverband de ambitie uitgesproken om in de toekomst de middelen zware ondersteuning, weliswaar onder het beheer van het samenwerkingsverband, toe te delen aan de afzonderlijke bevoegde gezagsorganen naar rato van het aantal leerlingen (zie paragraaf 6.3, punt 11, pagina 25). Tijdens de bestuursvergadering van 15 januari 2015 is deze ambitie herbevestigd en afgesproken dat tijdens de bestuursvergadering van januari 2016 de uitgangspunten, taken en bestuurlijke consequenties vastgesteld gaan worden om de verantwoordelijkheid voor de extra ondersteuning – zwaar per 1-8-2016 over te dragen naar de afzonderlijke bevoegd gezagen. Deze notitie beschrijft deze uitgangspunten, taken en bestuurlijke consequenties.

Uitgangspunten

Verantwoordelijkheid extra ondersteuning tot 1-8-2016

1. De verantwoordelijkheid voor extra ondersteuning – licht is belegd bij het bevoegd gezag van de zes schoolbesturen van De Kempen.
2. Ambitie is om verantwoordelijkheid voor extra ondersteuning –zwaar per 1-8-2016 over te dragen naar bevoegd gezag van zes schoolbesturen van De Kempen.

Koppeling leerlingenstroom en middenstroom

3. Bij verwijzing van school A naar school B volgt de basisbekostiging de systematiek van OCW.
4. Bij verwijzing van school A naar school B volgt de ondersteuningsbekostiging de systematiek van SWV PO De Kempen.
 - a. Onder-instroom (w.o. MKD), plaatsbekostiging, zij-instroom zonder TLV worden gefinancierd door het SWV o.b.v. solidariteit. Zij-instroom met TLV wordt verrekend met het desbetreffende SWV. Dit geldt zowel voor SBO als SO.
 - b. Het verwijzende schoolbestuur betaalt de ondersteuningsbekostiging van een SBO plaats. In geval van een SBO arrangement wordt dit arrangement ook betaald door het verwijzende schoolbestuur.
 - i. Dit geldt voor de gehele schooltijd van deze leerling.
 - ii. In het schooljaar waarin verwezen wordt geldt pro rato het resterend aantal maanden tot het eind van dat schooljaar.
 - iii. Huidige 2% bekostiging van het SBO stimuleert groei (onder-instroom, heenstroom en terugstroom) van het aantal leerlingen op het SBO. De SBO voorziening met de meeste kinderen op haar school ontvangt de hoogste bekostiging van het Rijk. Onderzocht gaat worden welk beleid geformuleerd kan worden om deze negatieve prikkel te elimineren.
 - c. Met ingang van 1-8-2016 betaalt het verwijzende schoolbestuur van een leerling op het (speciaal) basisonderwijs naar het SO de ondersteuningsbekostiging van een SO plaats (heenstroom). Bij de berekening van het te verrekenen bedrag wordt gebruik gemaakt van de peildatum 1-10-2015. De SO plaatsen voor 1-10-2015 worden solidair gefinancierd door het samenwerkingsverband.

- i. Dit geldt voor de gehele schooltijd van deze leerling.
 - ii. In schooljaar waarin verwezen wordt geldt pro rata het resterend aantal maanden tot het eind van dat schooljaar.
 - iii. In die gevallen waarin een leerling op een (speciale) basisschool zit en vanwege ondersteuningsbehoefte op een andere (speciale) basisschool komt, blijft het schoolbestuur van de eerste school het verwijzende schoolbestuur. Dit gebeurt in afstemming met het verwijzende schoolbestuur.
 - iv. Leerlingen die vanuit onder-instroom of zij-instroom op een (speciaal) basisschool komen en waarbij binnen 6 maanden na start vastgelegd is in een groeidocument en vastgesteld door de centrale CT dat deze leerling op termijn mogelijk heen zal stromen naar het SO worden gefinancierd door het SWV (zie uitgangspunt 4a).
- d. Bij terugstroom van SO naar (speciaal) basisonderwijs of SBO naar basisonderwijs geldt 4b en 4c vice versa.
 - e. Doorstroom van de ene SO naar een andere SO heeft geen consequenties voor de financiering van de desbetreffende plaats. In geval van wijziging van de ondersteuningsbehoefte (categoriewijziging) wordt het verschil in financiering verrekend met het SWV. Hogere categorie SWV betaalt, lagere categorie SWV ontvangt.

Verantwoordelijkheid extra ondersteuning – zwaar met ingang van 1-8-2016

5. De verantwoordelijkheid voor extra ondersteuning – zwaar wordt per 1-8-2016 belegd bij het bevoegd gezag van de zes schoolbesturen van De Kempen met uitzondering van de onder- en zij-instroom.
6. Om de terugstroom te stimuleren is het van belang dat de communicatie tussen de verwijzende school en het desbetreffende S(B)O te optimaliseren. NB: De oorspronkelijk verwijzende school blijft dus betrokken bij de verwezen leerling totdat het uitstroomt naar het VO.
7. Voor onverkwikkelijke situaties kan een beroep gedaan worden op de solidariteitsreserve. Of een situatie onverkwikkelijk is wordt bepaald door het Bestuur van SWV PO De Kempen.

Organisatie toewijzing middelen extra ondersteuning vanaf 1-8-2016

8. Per 1-8-2016 draagt ieder schoolbestuur zorg voor een adequate organisatievorm ten behoeve van:
 - a. De toewijzing van de middelen extra ondersteuning (licht en zwaar).
 - b. De verantwoording over de inzet van de middelen extra ondersteuning (licht en zwaar)
 - c. De aanvraag voor een TLV SBO bij het SWV PO De Kempen.
 - d. De aanvraag voor een TLV SO bij het SWV PO De Kempen.
9. Per 1-8-2016 worden de drie CT's op SWV niveau opgeheven.
10. Per 1-8-2016 is op samenwerkingsverband niveau één centrale CT ingericht.

Verantwoordelijkheden op schoolbestuurniveau

1. Toewijzing middelen extra ondersteuning.
2. Verantwoording over inzet van middelen voor extra ondersteuning.
3. Aanvragen TLV's SBO bij het SWV.
4. Aanvragen TLV's SO bij het SWV.

Taken centrale CT op samenwerkingsverbandniveau

1. Afgeven TLV SBO.
2. Afgeven TLV SO.
3. Steekproefsgewijs audits op toewijzing en inzet middelen extra ondersteuning.

Bestuurlijke consequenties

1. De afzonderlijke schoolbesturen weten elkaar duurzaam te vinden met als doel: "Passend Onderwijs voor ruim 17.000 leerlingen in de Kempen".
2. Het netwerk van directeuren en materiedeskundigen zoals dat per heden vorm gegeven wordt via heidagen blijft ook na 1-8-2016 in stand. Belangrijke functies van dit netwerk zijn:
 - a. Signaalfunctie
 - b. Indien nodig beleid voorbereiden o.b.v. ontvangen signalen.
 - c. Monitoring van beleidsuitvoering op basis van DB uitvoeringsbesluiten en Bestuursbesluiten.
 - d. Intervisie m.b.t. invulling zorgplicht van schoolbesturen voor de kinderen van de Kempen.
3. Medio 2017 vindt een evaluatie plaats van de overdracht van de verantwoordelijk voor extra ondersteuning. Punten waarop dan geëvalueerd wordt zijn:
 - a. Op welke wijze wordt de kerndoelstelling "Passend Onderwijs voor ruim 17.000 leerlingen in de Kempen" bereikt? Gebeurt dit thuisnabij en op zo'n manier dat geen kind tussen wal en schip valt?
 - b. Is bij de inzet van de extra ondersteuning, indien van toepassing de samenwerking met de ketenpartners geoptimaliseerd?
 - c. Worden de middelen rechtvaardig verdeeld over de betrokken schoolbesturen en door hen besteed aan het passend onderwijs geven aan kinderen uit regio de Kempen?
 - d. Wordt de verantwoording over de ter beschikking gestelde middelen op een juiste manier gedaan?
 - e. Weten de schoolbesturen elkaar nog steeds te vinden, ook bij ingewikkelde situaties?
 - f. Vult het netwerk van directeuren en materiedeskundigen, de zogenaamde kopgroep, haar functies nog steeds effectief en efficiënt in?

Bijlagen

1. Overzicht leerling stromen
2. Definities

Bijlage 2: definities

- Onder-instroom:** plaatsing van een leerling afkomstig van een niet onderwijsinstelling dit kan een reguliere voorziening zijn bijv KDV of een speciale instelling bijv MKD. We spreken in die gevallen van reguliere of speciale onder-instroom
- Zij-instroom:** plaatsing van een leerling afkomstig van een onderwijsinstelling uit een ander SWV. Zij-instroom vormt met zij-uitstroom het zgn grensverkeer tussen Samenwerkingsverbanden.
- Doorstroom:** verplaatsing van leerlingen binnen SWV de kempen waarbij sprake is van gelijkblijvend ondersteuningsniveau (Ba0 – Ba0; SBO-SBO; SO-SO)
- Heenstroom** verplaatsing van leerlingen binnen SWV de kempen waarbij sprake is van oplopend ondersteuningsniveau
(Ba0 -> SBO; SBO -> SO; Ba0 -> SO)
- Terugstroom** verplaatsing van leerlingen binnen SWV de kempen waarbij sprake is van aflopend ondersteuningsniveau
(SO -> SBO; SBO-> Ba0; SO -> Ba0)